

**Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности
Приокского Управления Ростехнадзора за 2020 год**

наименование территориального органа

**1. Цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности в Приокском Управлении Ростехнадзора**

1.1. Целью обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (далее — обзор правоприменительной практики) в Приокском Управлении Ростехнадзора (далее – Управление) является обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов.

1.2. Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики Управления являются:

- выявление проблемных вопросов применения Управлением обязательных требований;

- выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов мероприятий по контролю, а также подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения (типичных нарушений);

- подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для предупреждения нарушений обязательных требований.

1.3. Обзор правоприменительной практики Управления осуществляется по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;

- федеральный государственный энергетический надзор;

- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

- федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

**2. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального
государственного надзора в области промышленной безопасности за 2020 год**

Федеральный государственный контроль (надзор) по направлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок в соответствии со статьями 9-13 и 14 Федерального закона от 26.12.2008г. №294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также систематического наблюдения, анализа и прогнозирования исполнения обязательных требований.

2.1. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований

2.1.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- нарушение технологических регламентов и производственных инструкций;
- эксплуатация неисправного технологического оборудования;
- эксплуатация зданий и сооружений с наличием дефектов строительных конструкций;
- нарушение надежности электроснабжения опасных производственных объектов;
- нарушение требований правил организации и осуществления производственного контроля, выраженное в неудовлетворительном контроле служб производственного контроля организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок;
- необоснованные обращения организаций по вопросу переноса сроков устранения нарушений;
- отсутствие анализа со стороны служб производственного контроля по итогам проведенных проверок;
- проведение внутренних контрольно-профилактических проверок службами производственного контроля организаций осуществляется формально - материалы проверок не содержат конкретных выводов, предложений и рекомендаций, по результатам проверок не дается принципиальная оценка эффективности проводимой работы на опасных производственных объектах, не проводится проверка выполнения выявленных нарушений;
- несоблюдение графиков проведения экспертиз промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений;
- не выполнение в установленные сроки компенсационных мероприятий, предписанных заключениями экспертиз промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений;
- несвоевременное проведение аттестации специалистов в области промышленной безопасности;
- не проведение установленным порядком консервации и ликвидации не эксплуатируемого оборудования, технологических установок и опасных производственных объектов в целом.

2.1.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- нарушение требований правил организации и осуществления производственного контроля выраженное в неудовлетворительном контроле со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, отсутствие анализа со стороны руководителей предприятия по итогам проведенных

проверок; формальном подходе к проведению внутренних контрольно-профилактических проверок; материалы проверок не содержат конкретных выводов, предложений и рекомендаций, по результатам проверок не дается принципиальная оценка эффективности проводимой работы на опасных производственных объектах и др.

- не соблюдение графиков проведения экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений, а также диагностирование котлов, сосудов, трубопроводов пара;

- не выполнение в установленные сроки компенсационных мероприятий предписанных заключениями ЭПБ;

- не разработка целого ряда эксплуатационной документации;

- несвоевременное проведение аттестации ответственных за эксплуатацию и обслуживающего персонала.

- не проведение установленным порядком консервации остановленного оборудования.

2.1.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению:

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Несвоевременная переработка технологической и распорядительной документации, а также приведения технических процессов по ведению горных работ и переработке твердых полезных ископаемых, в соответствии с изменениями, вносимых в федеральные нормы и правила	Привести в соответствие с приказом Ростехнадзора от 21.11.2018г. № 580 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых»
2.	Эксплуатация технологического оборудования с нарушением технических характеристик, предусмотренных эксплуатационной документацией заводоизготовителей (отсутствие или нарушение конструкций, ограждений движущихся частей, деформация несущих конструкций и т.д. ...)	Не допускать работу технологического оборудования с нарушением требований эксплуатационной документации и действующих правил безопасности.
3.	Отсутствует эксплуатационная и техническая документация на отдельные виды применяемых технических устройств.	Обеспечить наличие эксплуатационной и технической документации, при необходимости иметь дубликаты.
4.	Допускается эксплуатация технических устройств без устранения нарушений, указанных в экспертизах промышленной безопасности	Не допускать эксплуатацию технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности
5.	На опасных производственных объектах не на все виды технологических операций разработаны технологические регламенты.	Обеспечить разработку технологических регламентов на все виды производственных процессов.
6.	Отсутствие проектной документации на технологические комплексы.	Обеспечить наличие, привести в соответствие с действующими нормами и правилами.
7.	Нарушения в организации и осуществлении производственного контроля; а также нарушения в	Обеспечить выполнение решений постановления Правительства РФ от 10.03.1999г. «Правила организации и

<p>организации и функционировании системы управления промышленной безопасностью, которое заключается в неудовлетворительном контроле со стороны руководителей организаций за выявлением и профилактикой нарушений в организациях при проведении проверок ответственными лицами и службами производственного контроля.</p>	<p>осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте»</p>
---	--

2.1.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)

Анализ показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- нарушение требований правил организации и осуществления производственного контроля, которое заключается в неудовлетворительном контроле со стороны руководителей организаций за выявлением и профилактикой нарушений в организациях при проведении проверок ответственными лицами и службами производственного контроля;

по результатам выявленных нарушений не проводятся своевременные мероприятия по их устранению;

- нарушение сроков проведения экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, комплексных обследований рельсовых путей кранов, технических освидетельствований кранов, подъемников;

- невыполнение в установленные сроки мероприятий, содержащихся в заключениях экспертизы промышленной безопасности;

- отсутствие проектов производства работ кранами в случаях, предусмотренных правилами эксплуатации, или отсутствие в них достаточных мероприятий по обеспечению безопасного использования подъемных сооружений, отсутствие эксплуатационной документации заводов-изготовителей в эксплуатирующей опасный производственный объект организации;

- отсутствие на местах ведения работ аттестованных специалистов, обслуживающих опасный производственный объект;

- неисправность приборов и устройств безопасности технических устройств, указанных в сопроводительной документации производителя, при проведении строительно-монтажных, погрузо-разгрузочных работ подъемными механизмами.

Возможными мероприятиями по устранению наиболее часто встречающихся нарушений, по нашему мнению, могут являться:

а) инициирование государственными гражданскими служащими проведения внеплановых проверок по результатам мониторинга проведения подконтрольными организациями экспертиз промышленной безопасности, технических освидетельствований, комплексных обследований в результате анализа представляемых отчетов о производственном контроле и иной имеющейся в распоряжении территориального управления Ростехнадзора информации;

б) повышение требовательности по привлечению юридических и должностных лиц, не представивших или представивших с нарушением сроков отчеты о производственном контроле.

2.1.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

Брянская область

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности	Возможные мероприятия по их устранению
1	Не обеспечивается осуществление производственного контроля организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий на этих объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий.	Обеспечить осуществление производственного контроля.
2	Не обеспечивается проведение аттестации руководителей и специалистов предприятий (организаций) на знание требований промышленной безопасности, специальных требований, отнесенных к компетенции работников.	Вести контроль сроков аттестации
3	Не своевременно проводятся организационно-технические мероприятия по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий, сооружений, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов (экспертиза промышленной безопасности).	Вести контроль сроков проведения мероприятия по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий.
4	Не обеспечено выполнение компенсирующих мероприятий, указанных в заключениях экспертиз промышленной безопасности зданий и технических устройств, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов.	Не допускать эксплуатацию зданий и технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности
5	Не своевременно проводятся технические освидетельствования оборудования, работающего под давлением, как специализированными организациями, так и ответственными лицами.	Усилить производственный контроль
6	Допускается эксплуатация установленных контрольно-измерительных приборов, без проведения поверки в соответствии с установленными действующим законодательством требованиями.	Усилить производственный контроль
7	Недостаточный контроль со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, проводимых в рамках осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО.	Усилить производственный контроль

Орловская область

1. Не проведение организационно-технических мероприятий по продлению срока безопасной эксплуатации наружного и внутреннего газопроводов, оборудования котельных (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

Не проведение режимной наладки газоиспользующего оборудования (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

Не обеспечение предотвращения проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

Не проведение периодической метрологической поверки контрольно - измерительных приборов, сигнализаторов загазованности СН₄, СО (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

Не проведение технического обслуживания автоматики безопасности, установленной на газоиспользующем оборудовании (котлов) (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

6. Не проведено техническое освидетельствование специализированной организацией дымовой трубы котельной (нарушение пункта 3.3.9. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок утверждены Минэнерго России №115 от 24.03.03.);

7. Не проведена периодическая режимная наладка котлов (нарушение пункта 5.3.7. «Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок» (зарегистрированы Минюстом России №4358 от 02.04.03), подпункт 11 пункта 13 «Правил оценки к отопительному периоду» (приказ Министерства энергетики РФ от 12.03.2013 №103);

8. Отсутствуют графики обходов теплопроводов котельной (нарушение пункта 6.2.26 «Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок» (зарегистрированы Минюстом России №4358 от 02.04.03).

Возможные мероприятия к их устранению:

1. Анализировать поступающие от предприятий и организаций отчеты об организации производственного контроля.

2. Контролировать своевременное проведение экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, а также здания и сооружения на опасных производственных объектах в соответствии с представленными сведениями.

3. Повышение требовательности к руководителям предприятий в части обеспечения условий соблюдения требований промышленной безопасности, выполнения лицензионных требований.

2.1.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Не выполняет комплекс мероприятий, включая мониторинг, техническое обслуживание и ремонт сетей газораспределения и газопотребления, обеспечивающих содержание сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии: - не устраняются повреждения изоляционного покрытия (окраски) и состояния металла трубы наружных газопроводов.	Выполнение комплекса мероприятий, включая мониторинг, техническое обслуживание и ремонт сетей газораспределения и газопотребления, обеспечивающих содержание сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии.

2.	Не обеспечен мониторинг и устранение повреждений окраски при эксплуатации наружных газопроводов в составе сети газоснабжения. Повреждено изоляционное покрытие (окраска) надземного наружного газопровода	Обеспечение мониторинга и устранения повреждений окраски при эксплуатации наружных газопроводов в составе сети газоснабжения.
3.	Отсутствуют в перечнях газоопасных работ, выполняемых по наряду-допуску и без оформления наряда-допуска (работы по техническому обслуживанию ШГРП, ГРУ).	Разработка и утверждение перечня газоопасных работ, выполняемых по наряду допуску.
4.	Отсутствуют в перечнях газоопасных работ, выполняемых без оформления наряда-допуска (работы по техническому обслуживанию запорной арматуры).	Разработка и утверждение перечня газоопасных работ, выполняемых по наряду допуску.
5.	Не пересмотрен план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, а именно: требует переработки схема маршрутов газопроводов и характеристик входящих в состав ОПО технических устройств.	Переработка схемы маршрутов газопроводов и характеристик входящих в состав ОПО технических устройств в плане мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.
6.	Не обеспечена безопасная эксплуатация технических устройств: -допускается эксплуатация технического устройства со сроком его службы, превышающим двадцать лет, без проведения экспертизы промышленной безопасности	Проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств.
7.	Не содержится в пожаробезопасном состоянии охранная зона вокруг ШГРП (не вырублены деревья и кустарники вокруг ШГРП).	Содержание охранной зоны вокруг ШГРП в пожаробезопасном состоянии.
8.	Частично отсутствует тепловая изоляция трубопроводов тепловых сетей	Своевременное восстановление тепловой изоляции трубопроводов тепловых сетей.
9.	Не проведены очередные режимно-наладочные работы установки химводоподготовки.	Своевременное проведение очередных режимно-наладочных работ.
10.	Не в полном объеме выполнен плановый график ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии.	Выполнение плана ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии.

2.1.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области

1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению:

№	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1	Допускается эксплуатация технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности.	Не допускать эксплуатацию технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности.

2	Допускается эксплуатация технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности.	Не допускать эксплуатацию технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности.
3	Не своевременная аттестация инженерно-технических работников.	Вести контроль сроков аттестации.
4	Замечания по ведению эксплуатационной и технической документации.	Усилить производственный контроль.

2.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю

2.2.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

За отчетный период инспекторским составом межрегионального отдела по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами проведено 548 проверок, из них плановых – 69 проверок, внеплановых – 479 проверок, в том числе в режиме постоянного государственного надзора – 402 проверки. Инспекторским персоналом отдела выявлено 3123 нарушения.

2.2.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

За отчетный период МОКН и ГН проведено 1323 проверки, из них внеплановых - 1144, по объектам постоянного надзора 21 и 50 проверок в рамках исполнения государственной функции по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов. Выявлено 3158 нарушений, из них по постоянному надзору 14 нарушений.

2.2.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

За 12 месяцев 2020 года работниками отдела проведено 105 проверок на поднадзорных объектах, из них 24 плановых, 39 внеплановых проверок, в т. ч. 17 предлицензионных проверок, а также 59 проверок проведено в рамках режима постоянного государственного надзора.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за отчетный период было выявлено 286 нарушений обязательных требований. Из указанных нарушений было выявлено 163 нарушения на объектах горного надзора, в том числе 32 нарушения выявлено на объектах постоянного государственного надзора. 123 нарушения выявлено при осуществлении контрольно-надзорной деятельности на объектах металлургической промышленности.

2.2.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)

1.2.1. За отчетный период инспекторами МОГСН и НСРО (группа ПС) проведено 42 проверки по надзору в сфере промышленной безопасности при эксплуатации подъемных сооружений, из которых 3 плановых и 0 в рамках постоянного надзора. Внеплановых 39 проверок, в том числе 4 КВП.

Выявлено 321 нарушение требований безопасности, привлечено к ответственности:

в отношении юридических лиц - применено 6 административных приостановлений деятельности в части прекращения эксплуатации кранов, 3 штрафа на сумму 650 000 руб., вынесено 43 предупреждения;

в отношении должностных лиц – наложен 21 штраф на общую сумму 435 000 руб.

1.2.2. В сфере осуществления государственного строительного надзора (контроля) за отчетный период инспекторами МОГСН и НСРО (группа ПС) проведено 7 внеплановых проверок эксплуатации подъемных сооружений. Выявлено 1 нарушение.

2.2.5 Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

Брянская область

За 2020 год проведено 539 проверок: из них: 53 плановых целевых проверок (в т. ч. 16 проверок соблюдения требований технических регламентов), 486 внеплановых оперативных проверок (в т. ч. 41 проверки выполнения ранее выданных предписаний). Кроме того, за 2020 год проведено 58 внеплановых выездных проверки по заявлениям соискателей лицензий и лицензиатов о предоставлении и переоформлении лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности, 1 проверка по заявлению соискателя лицензии о предоставлении лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности. Отказано в предоставлении и переоформлении лицензий 6 предприятиям.

В ходе контрольных и надзорных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за отчетный период инспекторским составом ООПН по Брянской и Орловской областям выявлено 1492 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов.

Орловская область

За 12 месяцев 2020 года надзором в области промышленной безопасности проведено проверок (мероприятий по контролю) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего – 707, в том числе: плановых проверок – 41, внеплановых проверок – 627.

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности) – 39.

Выявлено 1705 нарушений требований промышленной безопасности.

2.2.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области

За 2 полугодие. 2020 года инспекторским составом ООПН по Рязанской области проведено 478 проверок, из них плановых проверок - 0, внеплановых проверок - 478, выявлено 358 нарушений требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации, выдано 26 предписаний об устранении нарушений обязательных требований.

2.2.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области

За 12 месяцев 2020 года инспекторами отдела общепромышленного надзора по Калужской области проведено 445 проверок, из них 81 плановая и 364 внеплановых (из них ПВП - 38), в т.ч. 12 проверок соискателя лицензии, 13 проверки лицензиата, 253 допусков, приемок, пусков по обращению организаций, 37 проверок с прокуратурой, 8 проверок совместно с ГСН, 1 проверка о фактах нарушения обязательных требований, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, 1 проверка устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного

наказания в виде административного приостановления деятельности и 1 проверки в рамках постоянного надзора.

При этом выявлено 2674 нарушений.

2.3. Наложённые по результатам проверок и мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

2.3.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

Возбуждено и рассмотрено 389 дел об административных правонарушениях, из них 9 в отношении юридических лиц, в том числе по 3 административным делам вынесены решения об административном приостановлении деятельности на срок 90 суток. Сумма наложенных штрафов – 6 077,5 тыс. руб.

2.3.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

За отчетный период МОКН и ГН привлечено к ответственности 253 должностных лица, 27 юридических лиц (по объектам постоянного надзора 7 должностных лиц), наложено взысканий на сумму – 5487,5 тыс.руб., (по объектам постоянного надзора 33,0 тыс.руб.) Приостановление деятельности – 9, предупреждений - 20. Объявлено 59 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

2.3.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

За 12 месяцев 2020 года работниками отдела, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, было возбуждено 68 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых, наложены 49 административных штрафа, из которых 41 на должностных и 8 на юридических лиц, также вынесено 18 предупреждений и 1 административное приостановление деятельности.

Общая сумма наложенных штрафов составила 2178 тыс.руб., сумма взысканных составила 1818 тыс.руб.

2.3.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)

1.2.1. За отчетный период инспекторами МОГСН и НСРО (группа ПС) проведено 42 проверки по надзору в сфере промышленной безопасности при эксплуатации подъемных сооружений, из которых 3 плановых и 0 в рамках постоянного надзора. Внеплановых 39 проверок, в том числе 4 КВП.

Выявлено 321 нарушение требований безопасности, привлечено к ответственности:

в отношении юридических лиц - применено 6 административных приостановлений деятельности в части прекращения эксплуатации кранов, 3 штрафа на сумму 650 тыс.руб., вынесено 43 предупреждения;

в отношении должностных лиц – наложен 21 штраф на общую сумму 435 тыс.руб.

1.2.2. В сфере осуществления государственного строительного надзора (контроля) за отчетный период инспекторами МОГСН и НСРО (группа ПС) проведено 7 внеплановых проверок эксплуатации подъемных сооружений. Выявлено 1 нарушение.

2.3.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

Брянская область

За 2020 год инспекторским составом ООПН по Брянской и Орловской областям, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной

безопасности, было возбуждено 157 дел об административном правонарушении, из них в отношении 5-и юридических и должностных лиц вынесены предупреждения.

По результатам рассмотрения административных дел к административной ответственности с наложением административных штрафов привлечены 12 юридических лиц и 138 должностных лиц.

По фактам выявленных нарушений обязательных требований промышленной безопасности, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отношении 1 юридического лица составлен 1 протокол о временном запрете деятельности, который был направлен на рассмотрение в судебный орган. По результатам рассмотрения административного дела судом вынесено 1 постановление о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности. По состоянию на 31.12.2019 один протокол в отношении юридического лица по ст. 20.25 ч.1 КОАП РФ находится на рассмотрении в Советском районном суде.

Общая сумма наложенных за 2020 год административных штрафов –4733,0 тыс. руб., в том числе:

- на должностное лицо –2808 тыс. руб.;
- на юридическое лицо –1925 тыс. руб.

Общая сумма взысканных за 2020 год административных штрафов –4265,0 тыс. руб.

В отчетном периоде 2020 года ООПН по Брянской и Орловской областям в Прокуратуру Брянской области направлено 1 заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки в отношении 1-го юридического лица. По результатам рассмотрения направленных материалов прокуратурой Брянской области согласовано проведение 1-й внеплановой выездной проверки.

Рассмотрение заявлений и обращений граждан, направляемых в Приокское управление Ростехнадзора, в ООПН по Брянской и Орловской областям осуществляется в сроки установленные законодательством РФ.

По факту выявленных при проведении плановых и внеплановых выездных проверок к административной ответственности привлекаются юридические и должностные лица в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее КоАП РФ). При выявлении в ходе проведения проверок нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера юридические лица привлекаются к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности.

В отчетном периоде 2020 года к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности привлечено 1 юридическое лицо

Во исполнении письма ФС ЭТАН от 04.05.2017 № 00-02-05/967, приказа Приокского управления от 11.05.2017 № 669 организован учет проводимых внеплановых проверок субъектов малого предпринимательства.

В отчетном периоде 2020 года проведено 121 внеплановых выездных проверок субъектов малого предпринимательства по следующим основаниям:

- в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности) – 42;

- инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 58;

- по обращениям и заявлениям граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц федеральных органов исполнительной власти в области промышленной безопасности), органов местного самоуправления, из средств массовой информации об указанных фактах – 1;

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 20.

Орловская область

За 12 месяцев 2020 года общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, - 71, в том числе:

предупреждение – 13;

административный штраф - 57;

приостановка деятельности - 1.

Общая сумма наложенных штрафов - 681,8 т. руб., в том числе по субъектам административной ответственности:

на граждан - 2,0 тыс.руб.;

на должностное лицо - на сумму 516,8 тыс.руб.;

на юридическое лицо – на сумму 163 тыс.руб..

Наиболее частыми нарушениями, выявленными при осуществлении государственного контроля (надзора) по направлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 12 месяцев 2020 года, являются правонарушения, предусмотренные ч. 1 ст. 9.1 КоАП, выражающиеся в нарушении требований промышленной безопасности при осуществлении деятельности по эксплуатации опасных производственных объектов.

2.3.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области

Наложено 36 административных наказания в виде штрафов на общую сумму 486 тыс. рублей, в т.ч.

- на граждан - нет;

- на должностное лицо - 34 штрафа, на сумму 266 тыс.руб.;

- на юридическое лицо - 2 штрафа, на сумму 220 тыс.руб..

Наложено 38 административных наказаний в виде предупреждения.

2.3.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области

За 12 месяцев 2020 г. работниками отдела общепромышленного надзора по Калужской области, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и требований технических регламентов было возбуждено 156 дел об административных правонарушениях. По результатам обследований составлено 146 протоколов об административных правонарушениях, 8 протоколов направлены в суд для административного приостановления деятельности. Наложено 147 административных наказания в виде административных штрафов и предупреждений:

- на должностное лицо – 98 штрафов и 15 предупреждений;
- на юридическое лицо – 19 штрафов и 14 предупреждения;
- на гражданское лицо – 1 штраф.

Общая сумма наложенных штрафов составила 4730, 5 тыс.руб., в том числе:

- на должностное лицо – 2 303,0 тыс.руб.;
- на юридическое лицо – 2425,5 тыс.руб.;
- на гражданское лицо – 2,0 тыс.руб.

Оформлено 9 приостановок деятельности предприятий с передачей материалов проверки в суд по ст. 9.1 ч.1: АО «Булгарконсерв» (1 протокол о временном запрете), ПАО «Агрегатный завод» (2 протокола о временном запрете), ООО «ГПМ КУМ Сельстрой» (3 протокола), АО СЧЗ (2протокола), ОАО «Автоколонна № 1152» (1 протокол).

Направлено 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

2.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

2.4.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

АО «Брянский Брянский химический завод имени 50-летия СССР» подало заявление в Арбитражный суд Брянской области об отмене постановления Приокского управления Ростехнадзора от 30.11.2019 № 373/Бр-ОПК о назначении штрафа юридическому лицу по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ в размере 300 тыс.руб. Арбитражным судом Брянской области было принято решение об уменьшении размера административного штрафа до 200 тыс.руб.

АО «Брянский Брянский химический завод имени 50-летия СССР» подало заявление в Арбитражный суд Тульской области об отмене предписания Приокского управления Ростехнадзора от 18.10.2019 № 472-рп/П по причине необоснованных сроках устранения выявленных нарушений. Арбитражным судом Тульской области решение было вынесено в пользу Приокского управления Ростехнадзора.

АО «Брянский Брянский химический завод имени 50-летия СССР» в Двадцатый арбитражный апелляционный суд подало апелляционную жалобу на решение Арбитражного суда Тульской области. Решение Арбитражного суда Тульской области было оставлено без изменений.

И.о. главного инженера Федеральное государственное казенное учреждение комбинат "Речной" управления федерального агентства по государственным резервам по центральному федеральному округу подало заявление в Калужский районный суд об отмене постановления Приокского управления Ростехнадзора о назначении штрафа должностному лицу Шумкину Е.А. по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ в размере 20 тысяч рублей. Определением Районного суда Калужской области данное лицо было признано виновным в совершении административного правонарушения и привлечено к административной ответственности в размере 20 тыс.руб.

2.4.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

Во 2020 году юридические (2) и должностные лица (1) обращались в судебные органы по вопросу оспаривания действий (бездействий) инспекторского состава МОКН и ГН. Результатом судебного оспаривания решений, действий (бездействия) должностных лиц МОКН и ГН явилось снижение суммы административного наказания в виде штрафа.

2.4.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) персонала межрегионального отдела горного и металлургического надзора по результатам деятельности за отчетный период не было.

2.4.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)

Количество судебных дел за 12 месяцев 2020 года: 4, выиграно 4, судебных оспариваний не было.

2.4.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

За 12 месяцев 2020 года, Приокским управлением Ростехнадзора, жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях в рамках главы 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенных его должностными лицами и заявления юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об отмене результатов проверок в соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не рассматривались.

2.4.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований промышленной безопасности за 2020 год не было.

2.4.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области

За 12 месяцев 2020г. было оспорено 1 решение, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц (газового надзора), после оспаривания решение оставлено в силе.

2.5. Сведения о проведенных профилактических мероприятиях и их результативности

За 12 месяцев 2020 года по надзору в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов применено 99 мер профилактического воздействия (предостережения).

2.6. Сведения о разьяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

2.6.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

В течении 12 месяцев 2020 года в МОНВПОХООиМТ поступило 9 обращений по вопросам нарушений требований промышленной безопасности. Обращения рассмотрены, заявителям направлены соответствующие пояснения.

2.6.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

Разьяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении плановых и внеплановых проверок с руководством и персоналом поднадзорных предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, проводятся итоговые совещания по разьяснению содержания обязательных требований промышленной безопасности, а так же при обращениях.

2.6.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных юридических лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении проверок, а также при ответах на обращения граждан.

2.6.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)

В течение 12 месяцев 2020 года обращений о разъяснении обязательных требований не поступало. Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении контрольно-надзорных мероприятий, семинаров, публичных мероприятий, а также при обращениях.

2.6.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении плановых и внеплановых проверок с руководством и персоналом поднадзорных предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, проводятся итоговые совещания по разъяснению содержания обязательных требований промышленной безопасности, а также при обращениях.

Дополнительно при проведении вышеуказанных совещаний до руководства поднадзорных организаций доводятся типовые нарушения требований безопасности, выявляемые при проведении проверок на других предприятиях.

Разъяснение новых требований нормативных правовых актов происходило в рамках проведения технической учебы.

Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия проходили в рамках вебинаров, проводимых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и разъяснений по вопросам применения законодательства информационными письмами.

2.6.6. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела общепромышленного надзора по Калужской области при проведении проверок, а также при обращениях.

2.6.7. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении контрольно-надзорных мероприятий, семинаров, публичных мероприятий, а также при обращениях.

2.7. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

2.7.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

В течение 12 месяцев 2020 года в МОНВПОХОиМТ поступило 3 обращения по вопросу разъяснения требований нормативных правовых актов. Обращения рассмотрены, заявителям направлены соответствующие пояснения.

2.7.2. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

Продолжается работа по разъяснению, подконтрольным отделу предприятиям, осуществляющим ведение горных работ и переработку твердых полезных ископаемых» требований приказа Ростехнадзора от 21.11.2018г. № 580 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» о внесенных изменениях в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности тех же Правил, утвержденных приказом Ростехнадзора № 599 от 11.12.2013г., по приведению производственных процессов на производствах, в соответствие с внесенными изменениями в Федеральные нормы и правила.

Разъяснение требований Постановления Правительства РФ от 25 октября 2019 года №1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики».

2.7.3. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

2.7.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)

В течение 12 месяцев 2020 года обращений о разъяснении новых требований нормативных правовых актов в МОГСН и НСРО (ПС) не поступало.

2.7.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

2.7.6. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

2.7.7. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

2.8. Необходимые организационные, технические и иные мероприятия для реализации новых требований нормативных правовых актов

2.8.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

Для совершенствования надзорной деятельности предлагается:

1.6.1. разработать и утвердить Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования по обеспечению антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов ОПК (НХ, Х, РС, Т)»;

1.6.2. разработать и утвердить Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования по проведению учебных тревог и учений по плану мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах ОПК (НХ, Х, РС, Т)»;

1.6.3. ввести в перечень областей аттестации для руководителей и специалистов ОПО, утвержденный приказом Ростехнадзора от 6 апреля 2012 года № 233, область аттестации по специальным вопросам промышленной безопасности для работников объектов, на которые распространяются Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 458;

1.6.4. включить в Приложение № 1 к «Требованиям к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов», утвержденным приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471, типовое наименование объекта (именной код объекта) - «Площадка (участок) производства (сборки) и испытания изделий, содержащих взрывчатые вещества, срез которых при осуществлении технологического процесса технически (конструктивно) недоступен».

Отсутствие такого типового наименования объектов делает невозможным разделение в государственном реестре объектов спецхимии от объектов ОПК, на которых производятся операции по окончательной сборке и испытанию изделий военной техники из комплектующих элементов, содержащих ракетные топлива и взрывчатые вещества, срез которых технически (конструктивно) недоступен.

1.6.5. актуализовать (разработать и утвердить Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности) «Правила безопасности при перевозке опасных грузов железнодорожным транспортом» РД 15-73-94 с изм. ПБИ 15-461(73)-02 - нормативный документ, определяющий порядок контроля и надзора за подрядными организациями, осуществляющими монтаж, текущее содержание, ремонт путей необщего пользования, ремонт локомотивов, техническое обслуживание и текущий отцепочный ремонт вагонов;

Решение вышеуказанных проблем повысит эффективность контрольно-надзорных мероприятий.

2.8.2. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

Подконтрольным отделу предприятиям, осуществляющим ведение горных работ и переработку твердых полезных ископаемых предписано разработать и внести изменения в распорядительную документацию по предприятиям, осуществляющих ведение горных работ и переработку твердых полезных ископаемых и привести в соответствие с требованиями приказа Ростехнадзора от 21.11.2018г. № 580 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», а также привести состояние промышленной безопасности при ведении технологических процессов на горнорудных предприятиях, в соответствии с внесенными изменениями, нормативно - правового акта.

2.8.3. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

В действующих Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления» (утв. приказом Ростехнадзора от 15.11.2013 №542) фактически отсутствуют требования безопасности к технологическим процессам и технические требования к оборудованию, эксплуатируемому в составе сетей газопотребления и газораспределения (за исключением сетей газопотребления и газораспределения тепловых электрических станций, газотурбинных и парогазовых установок). Необходимо корректировка и внесение соответствующих изменений в ФНП в части конкретизации требований по эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления.

Федеральный закон от 02.06.2016 N 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (дата начала действия с 01.09.2016г.), внес в абзац двадцать седьмой приложения 1 Федерального закона от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", в том числе следующее изменение: "К опасным производственным объектам не относятся: работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 мегапаскаля включительно сети газораспределения и сети газопотребления."

Реализация положений Федерального закона от 02.06.2016 N 170-ФЗ обозначила следующую проблему:

- исключение из государственного реестра опасных производственных объектов - сетей газопотребления, а именно: газифицированных котельных и их оборудования, газопотребляющего оборудования и установок, технологических линий и др. имеющих большую мощность и представляющих потенциальную угрозу, при этом имеющих в точке подключения давление природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 мегапаскаля включительно.

- на данные объекты автоматически прекращают распространяться требования Федерального закона от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ, в том числе требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте и требования по обязательному страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте и др.

Решением проблемного вопроса могло бы стать установление дополнительного критерия отнесения сетей газопотребления к опасным производственным объектам, учитывающего мощность газоиспользующего оборудования, например, использовать значение тепловой мощности «360 кВт и более», установленное СП 89.13330.2012 Котельные установки. Актуализированная редакция СНиП II-35-76 (применяется для целей технического регламента) для проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, расширения и технического перевооружения котельных, работающих на любом виде топлива с паровыми, водогрейными и пароводогрейными котлами.

2.8.4. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

С целью совершенствования законодательства по соблюдению обязательных требований в области промышленной безопасности предлагаем:

1. Федеральным законом от 02.06.2016 №170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в приложение № 1 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» внесено следующее изменение: «К опасным производственным объектам не относятся: работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 мегапаскаля включительно сети газораспределения и сети газопотребления», вступившее в силу с 01.09.2016.

В связи с чем, подлежат исключению из государственного реестра опасных производственных объектов сети газопотребления с давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа в точке подключения до 0,005 мегапаскаля включительно, а именно: газифицированные котельные имеющие большую мощность, обеспечивающие теплоснабжение нескольких многоквартирных жилых домов и представляющие потенциальную угрозу при нарушениях в их работе.

На данные объекты автоматически прекращают распространяться требования Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ, в том числе в части: соблюдения требований промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и

ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; обязательному страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте, подготовке персонала и др.

Предлагаем внести в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» изменения в части установления критерия отнесения сетей газопотребления к опасным производственным объектам, учитывающего мощность установленного газоиспользующего оборудования.

2. Предлагаем внести изменения в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» изменения в части отнесения опасных производственных объектов в составе которых эксплуатируются башенные краны к III классу опасности, что позволит проводить плановые проверки указанных объектов и повысит ответственность руководителей, эксплуатирующих организаций за соблюдение требований промышленной безопасности.

2.8.5. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)

Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 года № 263 предусмотрено ежегодное представление организацией, эксплуатирующей ОПО, сведений об организации производственного контроля в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или в его территориальный орган в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью по установленной Ростехнадзором форме. В настоящее время отсутствует документ, предусматривающий порядок и объем проведения анализа представляемых организациями отчетов о производственном контроле. На наш взгляд, существует потребность в рассмотрении вопроса о необходимости разработки подобного документа для инспекторского состава, осуществляющего надзор за соблюдением требований промышленной безопасности.

2.8.6. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области

В настоящее время дополнительных организационных, технических и иных мероприятий для реализации новых требований нормативных правовых актов не требуется.

2.8.7. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области

В настоящее время дополнительных организационных, технических и иных мероприятий для реализации новых требований нормативных правовых актов не требуется.

2.9. Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

2.9.1. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

За 12 месяцев 2020 года межрегиональным отделом горного и металлургического надзора рассмотрено следующие обращения граждан:

- обращение гражданина Азарова И.В., по факту нарушений законодательства ООО «Завод точного литья» направленно Приокским управлением Ростехнадзора исполнителю по подведомственности;

- обращение гражданина Дронова А.М., по факту незаконной отработки земельных участков, Приокским управлением Ростехнадзора даны необходимые разъяснения по существу обращения;

- обращение гражданина Нестерова А.А., по факту незаконной отработки земельного участка 32:0660070101:438, Приокским управлением Ростехнадзора даны необходимые разъяснения по существу обращения;
- обращение гражданина Дорохова А.Н., по факту нарушений законодательства ООО «МЗОЦМ», Приокским управлением Ростехнадзора согласована с Прокуратурой Орловской области и проведена внеплановая проверка;
- обращение гражданина Пивоварова С.Г., по факту незаконной отработки земельных участков, Приокским управлением Ростехнадзора даны необходимые разъяснения по существу обращения;
- обращение гражданки Шмигириловой Т.И., запрос о выдаче документов, Приокским управлением Ростехнадзора даны необходимые разъяснения по существу обращения;
- обращение ИП Годунов В.А., по факту нарушения требований, Приокским управлением Ростехнадзора даны необходимые разъяснения по существу обращения;
- обращение гражданина Безугловой Т.А., по факту нарушения требований, Приокским управлением Ростехнадзора даны необходимые разъяснения по существу обращения;
- обращение гражданина Головченко Ю.И., по факту консервации ОПО АО «Калужский завод путевых машин и гидроприводов», Приокским управлением Ростехнадзора даны необходимые разъяснения по существу обращения;

Все обращения рассмотрены в установленные сроки, в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

2.9.2. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области

За 12 месяцев 2020 г. рассмотрено 54 обращения гражданина.

По результатам рассмотрения: 54 обращения разъяснены, ответы направлены заявителям.

Проведена совместная проверка с прокуратурой г. Обнинска, материалы направлены в прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования.

Проведены 3 проверки в отношении: ГБУЗ КО ЦМБ №3 - документарная проверка, нарушения не подтвердились; ООО «Рус - Био» - документарная проверка, по результатам проверки нарушения не подтвердились и документарная проверка ООО «РусЛифтОбнинск», выявлено 1 нарушение требования технического регламента ТС «О безопасности лифтов» - устранено в ходе проверки.

3. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного энергетического надзора за 2020 год

В соответствии со ст. 29_1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" под федеральным государственным энергетическим надзором в сфере электроэнергетики понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии требований по безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики, требований к обеспечению безопасности в сфере электроэнергетики, в том числе особых условий использования земельных участков в границах охранных зон объектов электроэнергетики и требований к подготовке и подтверждению готовности к работе в сфере электроэнергетики, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации в области электроэнергетики (далее - обязательные требования), а также правилами по охране труда, посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, привлечению нарушивших такие требования лиц к ответственности, и деятельность указанных уполномоченных органов по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии.

Федеральный государственный энергетический надзор не осуществляется в отношении деятельности потребителей электрической энергии, связанной с эксплуатацией энергопринимающих устройств, используемых для бытовых нужд, а также других энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт и которые присоединены к одному источнику электроснабжения.

Приокское управление Ростехнадзора осуществляет федеральный государственный энергетический надзор в соответствии с Положением об осуществлении федерального государственного энергетического надзора, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2013 № 610.

Федеральный государственный энергетический надзор осуществляется при:

а) вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе в ремонт, капитальном ремонте объектов электроэнергетики, объектов теплоснабжения теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций;

б) осуществлении оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике;

в) строительстве, реконструкции объектов электроэнергетики, объектов теплоснабжения теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, не являющихся объектами капитального строительства.

Приокским управлением Ростехнадзора в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях.

Государственный контроль (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности осуществляется Приокским управлением Ростехнадзора при осуществлении в пределах своей компетенции государственного контроля (надзора) в соответствии с п. 14 ст. 6 и п. 1 ст. 28 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 23.11.2009 № 261-ФЗ.

К полномочиям Приокского управления Ростехнадзора в рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности относится контроль и надзор:

за соблюдением собственниками жилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований об их оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов;

за соблюдением юридическими лицами, в уставных капиталах которых доля (вклад) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования составляет более чем 50 процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 процентами общего количества голосов,

приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых либо более чем 50 процентов акций или долей в уставном капитале которых принадлежит государственным корпорациям, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

за проведением обязательного энергетического обследования в установленный срок.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного контроля (надзора), организацией и проведением проверок, применяются положения Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", иных федеральных законов и законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок в соответствии со статьями 9-13 и 14 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также систематического наблюдения, анализа и прогнозирования исполнения обязательных требований.

3.1. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований

3.1.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- наличие открытых токоведущих частей, доступных случайному прикосновению;
- монтаж электроустановок выполнен без разработки проектной документации;
- разрушение строительных конструкций электропомещений;
- разрушение строительных конструкций опор воздушных линий;
- эксплуатацию электроустановок осуществляет электротехнический и электротехнологический персонал, не прошедший проверку знаний норм и правил работы в электроустановках;
- не проводятся профилактические измерения и испытания электрооборудования и электрических сетей;
- электрооборудование не присоединено к сети защитного зануления и т.д.

3.1.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

Сведения о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявленные в течение отчетного периода при проведении не менее 10% мероприятий по контролю:

- несвоевременное проведение аттестации электротехнического персонала;
- не назначение лица, ответственного за электрохозяйство;
- отсутствие в организации электротехнического персонала, обслуживающего электроустановки;
- не разработаны однолинейные схемы электроснабжения и оперативные схемы электрических щитов;

- электроустановки не в полной мере укомплектованы средствами защиты от поражения электрическим током;
- объекты не обеспечены аварийным запасом, для производства ремонтов электроустановок;
- графики планово-предупредительных ремонтов электрооборудования не составляются, ремонты не проводятся;
- не в полном объеме или не своевременно проводятся лабораторно-профилактические измерения и испытания электрооборудования;
- наличие оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации, без проведения необходимых мероприятий по продлению срока эксплуатации.

3.1.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Полное или частичное отсутствие в организациях подготовленного электротехнического персонала, в т. ч. и ответственных за электрохозяйство.	<ul style="list-style-type: none"> - создание энергетической службы, укомплектованной соответствующим по квалификации электротехническим персоналом; - подбор электротехнического и электротехнологического персонала; - проведение обучения и проверки знаний электротехнического и электротехнологического персонала; - заключение договора на эксплуатацию электроустановок со специализированной организацией.
2.	Отсутствие систематической работы с электротехническим персоналом, направленной на повышение его квалификации.	<ul style="list-style-type: none"> - проведение технической учёбы; - периодическое обучение в соответствующих образовательных учреждениях (курсы повышения квалификации); - проведение противоаварийных тренировок.
3.	Не проведение или проведение не в полном объеме профилактических испытаний электроустановок и оборудования.	<ul style="list-style-type: none"> - включение в график ППР профилактических испытаний электроустановок; - выполнение профилактических испытаний в соответствии с графиком ППР, организациями, имеющими соответствующие разрешения для выполнения необходимых видов работ.
4.	Электроустановки и рабочие места не в полном объеме комплектуются испытанными средствами защиты.	<ul style="list-style-type: none"> - укомплектовать электроустановки и рабочие места защитными средствами в соответствии с нормами комплектования; - средства защиты, инструменты и приспособления подвергать осмотру и испытаниям в соответствии с действующими правилами.
5.	Не организовано проведение технического освидетельствования электрооборудования с истекшим сроком эксплуатации.	<ul style="list-style-type: none"> - организовать проведение технического освидетельствования.
6.	Не соблюдается порядок	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечить ввод в эксплуатацию

ввода в эксплуатацию вновь построенных и реконструируемых электроустановок.	электроустановок в соответствии с установленным порядком.
---	---

3.1.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

Типовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 6 месяцев 2020 года

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1.	ст. 9.7 - Повреждение электрических сетей	0
2.	ст. 9.8 - Нарушение правил охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт	0
3.	ст. 9.9 - Ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов	0
4.	ст. 9.11 - Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки	107
5.	ч. 8 ст. 9.16 - Несоблюдение собственниками жилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов	0
6.	ст. 9.22 - Нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям	15
7.	ст. 14.61 - Нарушение неотключаемыми потребителями установленного законодательством порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате	8
8.	ч. 2 ст. 19.4_1 - Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки	4
9.	ч. 1 ст. 19.5 - Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства	29

10.	ч. 1 ст. 20.25 - Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом	0
-----	---	---

3.1.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1	Не проводится техническое освидетельствование электрооборудования по истечении срока службы, установленного нормативно-технической документацией для оценки состояния, установления сроков дальнейшей работы и условий эксплуатации	Организовать работу по проведению технического освидетельствования электрооборудования
2	Нарушаются сроки периодичности осмотров, проверок и испытания электрооборудования	Организовать контроль за сроками осмотров, проверок и испытаний
3	Электроустановки предприятий не в полном объеме укомплектованы испытанными, готовыми к использованию электрозащитными средствами	Приобрести недостающие электрозащитные средства и организовать своевременное испытание электрозащитных средств, имеющихся в наличии
4	На предприятии рабочие места электротехнического персонала не в полном объеме снабжены производственными и должностными инструкциями	Организовать разработку (своевременный пересмотр), утверждение инструкций и ознакомление причастных работников
5	Допускается эксплуатация технических устройств без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.	Не допускать эксплуатацию технических устройств без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.
6	Допускается эксплуатация технических устройств без устранения нарушений указанных в отчетах по проведению организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.	Не допускать эксплуатацию технических устройств без устранения нарушений указанных в отчетах по проведению организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.
7	Не своевременная аттестация инженерно-технических работников.	Вести контроль сроков аттестации.
8	Замечания по ведению эксплуатационной и технической документации.	Усилить контроль за ведением эксплуатационной и технической документации.
9	Не в полном объеме выполняется график ППР теплоэнергетического оборудования.	Усилить контроль за выполнением графика ППР теплоэнергетического оборудования

3.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю

3.2.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора

За 12 месяцев 2020 года МОГЭН (надзор за электроустановками потребителей) проведено 6 плановых и 218 внеплановых проверок. Выявлено 1135 нарушений.

3.2.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

Отделом государственного энергетического надзора по Брянской области за 12 месяцев 2020 года проведено 729 плановых и внеплановых проверок предприятий и организаций, относящихся к разным формам собственности, из них 8 плановых и 721 внеплановых. На основании приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.01.2020 № 15 «О проведении проверок соблюдения обязательных требований субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями электрической энергии в 2020 году», изданного во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № ДК-П9-11542 проведено 69 проверок. В ходе указанных проверок выявлены многочисленные нарушения Правил, которые отрицательно сказываются не только на надежности энергоснабжения, но и создают прямую угрозу жизни людей.

В ходе проверок выявлено 2192 нарушения действующих Правил по электробезопасности.

Проводилась внеплановая работа по выдаче разрешений на эксплуатацию вновь вводимых и реконструируемых электроустановок потребителей и энергоснабжающих организаций. Выдано 540 разрешений на допуск в эксплуатацию электроустановок и составлено 53 акта о не допуске электроустановок.

Проводится работа по рассмотрению заявлений о привлечении к административной ответственности должностных и юридических лиц по ст. 9.22 и ст.14.61 КОАП. За 12 месяцев 2020 года поступило 34 заявления, рассмотрено 28 заявлений. Привлечено к ответственности 9 должностных лиц, 5 юридических лиц. По протоколам об административных правонарушениях по ст. 9.22 и ст.14.61 наложено наказаний в виде штрафов на сумму 593,0 тыс. руб. Взыскано 1285,35 тыс. руб.

Проведено 48 обследований по контролю за исполнением ранее выданных предписаний. Рассмотрено 29 обращений граждан.

Принимали участие в работе межведомственной комиссии по охране труда при администрации Брянской области, по вопросу состояния условий и охраны труда в организациях и предприятиях.

3.2.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области

За 12 месяцев 2020 года инспекторским составом ОГЭН по Рязанской области проведено 568 проверок, из них 0 плановых, 568 внеплановых, выявлено 2627 нарушений.

3.2.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

№ п/п	Показатели	6 месяцев 2020 года
1	Число проведенных проверок, в т.ч.	110
1.1	плановые	0
1.2	внеплановые	392
2	Количество выявленных нарушений	1 675
3	Количество устраненных нарушений	524

3.2.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

За 12 месяцев 2020 года работниками отдела государственного энергетического надзора проведено 517 проверки, из них плановых проверок - 0, внеплановых проверок – 517, из которых 8 проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний. Из 517 внеплановых проверок 480 проведено в форме выездных и 37 в форме документарных. В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного энергетического надзора за отчетный период было выявлено 7266 нарушений обязательных требований.

За 12 месяцев 2020 года проведено 155 внеплановых проверок, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора). Проведена 101 внеплановая проверка, в которой в качестве объектов контроля (надзора) выступает орган государственной власти, местного самоуправления.

За 12 месяцев 2020 года по поручению Правительства РФ проведено 121 внеплановая проверка электро- и теплоснабжающих (электро- и теплосетевых организаций) и потребителей электрической и тепловой энергии.

В отношении субъектов малого предпринимательства за 12 месяцев 2020 года проведена 145 внеплановых выездных проверок, в том числе:

- проверки, инициированные обращением заявителя – 71;
- совместно с прокуратурой – 25;
- в соответствии с поручениями Правительства РФ – 45;
- проверки по контролю исполнения ранее выданных предписаний – 2;
- проверки устранения обстоятельств, послуживших основанием назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности – 2.

3.3. Наложённые по результатам проверок и мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

3.3.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора

За 12 месяцев 2020 года МОГЭН (надзор за электроустановками потребителей) привлечено к ответственности 80 должностных лиц на сумму 482,0 тыс. рублей (из них 13 должностных лиц на сумму 194,0 тыс. рублей наложено судом) и 31 юридическое лицо на сумму 1675,0 тыс. рублей (из них 21 юридическое лицо на сумму 1425,0 тыс. рублей наложено судом). Приостановление деятельности – 6. Представление – 1. Предостережение – 1.

3.3.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

По результатам проверок составлено 126 протоколов об административных правонарушениях, в том числе: 110 протоколов на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, 16 - на юридических лиц. По протоколам об административных правонарушениях наложено наказаний в виде штрафов на сумму 1064,5 тыс. руб. Взыскано 1826,85 тыс. руб.

3.3.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области

За 12 месяцев 2020 года инспекторским составом ОГЭН по Рязанской области наложено 272 административных наказания, в том числе 15 - в виде предупреждений и 257 - в виде штрафов на общую сумму 2184,3 тыс. рублей, в т.ч.

- на граждан - 34 штрафа, на сумму 36 тыс. руб.;
- на ИП - 6 штрафов, на сумму 12 тыс. руб.;

- на должностное лицо - 187 штрафов, на сумму 551,2 тыс.руб.;
- на юридическое лицо - 30 штрафов, на сумму 1585,1 тыс.руб.

3.3.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

№ п/п	Показатели	6 месяцев 2020 года
1	Назначено административных наказаний, в т.ч. в виде:	145
1.1	предупреждения	9
1.2	административного приостановления деятельности	3
1.3	штрафов, из них на	133
1.3.1	на физическое лицо	0
1.3.2	на должностное лицо	83
1.3.3	на юридическое лицо	50
2	Общая сумма наложенных штрафов (тыс. руб.):	1 765,00
2.1	на физическое лицо	0,00
2.2	на должностное лицо	155,00
2.2	на юридическое лицо	1 610,00
3	Общая сумма взысканных штрафов (тыс. руб.)	1 297,50
3.1	на физическое лицо	0,50
3.2	на должностное лицо	207,00
3.3	на юридическое лицо	1 090,00

3.3.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

За 12 месяцев 2020 года работниками отдела при осуществлении Федерального государственного энергетического надзора было возбуждено 324 дела об административном правонарушении, вынесено 323 административных наказания, из них 19 предупреждений, 4 приостановления деятельности и 300 административных штрафов, в том числе:

- на юридическое лицо – 75 штрафов;
- на должностное лицо – 210 штрафов;
- на индивидуального предпринимателя – 0 штрафов;
- на гражданина – 15 штрафов.

Общая сумма наложенных штрафов составила 2738,2 тыс. рублей, в том числе:

- на юридическое лицо – 2159,5 тыс. рублей;
- на должностное лицо – 563,7 тыс. рублей;
- на индивидуального предпринимателя – 0 тыс. рублей;
- на гражданина – 15 тыс. рублей.

За 12 месяцев 2020 года работниками отдела было проведено 3 административных расследований, по результатам вынесено 1 постановление о прекращении производства по делу и 2 постановления о назначении административного наказания. Сумма

административных штрафов, вынесенных по результатам административных расследований, составила 33 000 руб.

Информация о приостановлениях деятельности, инициированных отделом государственного энергетического надзора по Калужской области за 12 месяцев 2020 года:

- в Калужский районный суд Калужской области направлены материалы дела об административном правонарушении предусмотренного ст. 9.11 КоАП РФ в отношении юридического лица – Акционерного общества «Калужский завод «Автоприбор». Калужский районный суд Калужской области принял решение признать Акционерное общество «Калужский завод «Автоприбор» виновным в совершении административного правонарушения и назначить наказание в виде административного приостановления деятельности двух КЛ-6кВ питающих трансформаторную подстанцию на 90 суток;

- по истечении срока приостановления деятельности двух КЛ-6кВ питающих трансформаторную подстанцию Акционерного общества «Калужский завод «Автоприбор» условия устранены не были. В Калужский районный суд Калужской области повторно направлены материалы дела об административном правонарушении предусмотренного ст. 9.11 КоАП РФ в отношении юридического лица – Акционерного общества «Калужский завод «Автоприбор». Калужский районный суд Калужской области принял решение признать Акционерное общество «Калужский завод «Автоприбор» виновным в совершении административного правонарушения и назначить наказание в виде административного приостановления деятельности технического устройства - двух КЛ-6кВ питающих трансформаторную подстанцию на 90 суток;

- в отношении юридического лица - ПАО «КЗАЭ» составлен протокол по ст. 9.11 КоАП РФ и применена мера обеспечения в виде временного запрета деятельности (эксплуатации), материалы дела для рассмотрения переданы в Калужский районный суд. 01 октября 2020 года Калужским районным судом рассмотрено дело об административном правонарушении и назначено административное наказания в виде административного приостановления деятельности ШР-27, ШР-28, ШР-29 на срок 60 суток;

- в отношении юридического лица - ПАО «КЗАЭ» составлен протокол по ст. 9.11 КоАП РФ и применена мера обеспечения в виде временного запрета деятельности (эксплуатации), материалы дела для рассмотрения переданы в Калужский районный суд. 30 сентября 2020 года Калужским районным судом рассмотрено дело об административном правонарушении и назначено административное наказания в виде административного приостановления деятельности ШР-30, ШР-31, ШР-32 на срок 90 суток.

3.3.6. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

№ п/п	Показатели	12 месяцев 2020 года
4	Назначено административных наказаний, в т.ч. в виде:	145
4.1	предупреждения	9
4.2	административного приостановления деятельности	3
4.3	штрафов, из них на	133
4.3.1	на физическое лицо	0
4.3.2	на должностное лицо	83
4.3.3	на юридическое лицо	50
5	Общая сумма наложенных штрафов (тыс. руб.):	1 765,00
5.1	на физическое лицо	0,00

5.2	на должностное лицо	155,00
5.3	на юридическое лицо	1 610,00
6	Общая сумма взысканных штрафов (тыс. руб.)	1 297,50
6.1	на физическое лицо	0,50
6.2	на должностное лицо	207,00
6.3	на юридическое лицо	1 090,00

3.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

3.4.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора

В отчетном периоде 2020 года юридические и должностные лица не обращались в судебные органы по вопросу оспаривания действий (бездействий) инспекторского состава МОГЭН).

3.4.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

За 12 месяцев 2020 года два административных постановления по части 1 статьи 9.1 КОАП в отношении должностных лиц АО «БХЗ им. 50-летия СССР» оспаривались в суде. Решением суда жалобы были оставлены без удовлетворения. На рассмотрении в судах находится 1 постановление по ст. 9.22 ч.3 (в отношении МУП «Карачевский городской водоканал»), 2 постановления по ст. 9.11.

3.4.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) персонала ОГЭН по Рязанской области по деятельности за отчетный период не было.

3.4.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

В 2020 году жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях в рамках главы 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенные должностными лицами Приокского управления Ростехнадзора не рассматривались.

В указанный период Приокским управлением Ростехнадзора рассмотрено от проверяемых лиц 2 заявления об отмене результатов проверок в соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

По результатам рассмотрения 1 заявления в удовлетворении заявленных требований о признании обжалуемого решения незаконным было отказано, по второму заявлению часть требований были удовлетворены.

3.4.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

За 12 месяцев 2020 года в судах решения должностных лиц отдела ГЭН по Калужской области не оспаривались.

3.5. Сведения о проведенных профилактических мероприятиях и их результативности

3.5.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора

В отчетном периоде 2020 года профилактика аварийности и травматизма проводилась путем рассылки анализа несчастных случаев на энергоустановках организаций, поднадзорных органам Ростехнадзора, а также проведением консультаций по телефону.

При проведении плановых и внеплановых проверок с руководством и персоналом поднадзорных предприятий проводятся профилактические беседы, после окончания проверок с инженерно – техническим персоналом организации проводятся технические учебы, где рассматриваются выявленные в процессе проверок нарушения и мероприятия по недопущению подобных нарушений в будущем. В связи с распространением коронавирусной инфекции и введением ряда ограничений, данные беседы в 2020 году проводились, в основном, по телефону.

10 марта 2020 года АО «Тульские городские электрические сети» было выдано предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований. Отчет об устранении указанных правонарушений получен 27.03.2020.

3.5.2. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

Приняли участие в режиме видеоконференции с участием руководителей исполнительного аппарата ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «Россети», и представителей центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора.

Принимали участие в заседаниях Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, в режиме видеоконференции.

Принимали участие в заседаниях межведомственной группы по реализации Указа Президента РФ от 13.11.2012 №1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновения ЧС»

Принимали участие в девяти заседаниях штаба по обеспечению безопасности электроснабжения потребителей Брянской области.

В целях профилактики электротравматизма, предупреждения аварий и пожаров на поднадзорных объектах используются все доступные средства массовой информации. За 12 месяцев 2020 года направлено 224 письма и обращения в органы власти, прокуратуры, суды и т.д. по вопросам электробезопасности и техническому состоянию энергоустановок. На предприятиях по актам государственных инспекторов разработано мероприятий и издано 59 приказов. Ежемесячно на предприятия направлялись информационные письма об анализе несчастных случаев на энергоустановках, об анализе причин аварий на энергоустановках, направляемых Федеральной службой Ростехнадзора. Проводится разъяснительная работа на проверяемых организациях. Информация по вопросам соблюдения обязательных требований размещена на сайте Приокского управления Ростехнадзора, на информационных стендах.

Результатом проведенных профилактических мероприятий является отсутствие несчастных случаев и аварий в электроустановках на территории Брянской области в 2020 году.

3.5.3. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

Информирование по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований по средствам проведения разъяснительной работы осуществляется при контрольно-надзорных мероприятиях.

14 февраля 2020 года начальник отдела ГЭН по Калужской области на базе АНО «Многопрофильный УКК» участвовал в семинаре на темы: «Государственный энергетический надзор в современных условиях», «Изменения в законодательстве. Виды правонарушений в сфере электроэнергетики и ответственность». На семинарах присутствовали работники из 14 поднадзорных организаций.

3.6. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

3.6.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении плановых и внеплановых проверок с руководством и персоналом поднадзорных предприятий, эксплуатирующих электроустановки потребителей, а также при обращениях.

3.6.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

3 ноября 2015 г. принят Федеральный закон N 307-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов" (далее - Закон N 307-ФЗ), который вступил в действие в полном объеме с 1 января 2016 г. Закон направлен на совершенствование и создание новых механизмов воздействия на потребителей/покупателей энергетических ресурсов (газа, электрической энергии, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения) и потребителей услуг по передаче электрической энергии, которые не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанность по оплате таких ресурсов и услуг. Так, Законом N 307-ФЗ введен принципиально новый механизм воздействия на должников - предоставление обеспечения исполнения обязательств, который должен применяться к так называемым "неотключаемым" потребителям/покупателям, то есть к лицам, в отношении которых, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, нельзя оперативно ввести ограничение режима потребления энергоресурсов (необходимо соблюдение особой процедуры).

В целях реализации положений этого федерального закона Правительством Российской Федерации было принято постановление от 04.02.2017 N 139 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения исполнения обязательств по оплате энергоресурсов".

Закон N 307-ФЗ дополнил Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) новым составом административного правонарушения - нарушение установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), газа, тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате (статья 14.61 КоАП РФ).

Нарушение неотключаемыми потребителями установленного законодательством порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 тысяч до 100 тысяч рублей или дисквалификацию на срок от 2 до 3 лет; на юридических лиц - от 100 тысяч до 300 тысяч рублей.

Федеральным органом исполнительной власти, к компетенции которого отнесено рассмотрение дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), является Ростехнадзор.

Необходимо отметить, что обращение в Ростехнадзор является правом, а не обязанностью гарантирующего поставщика. Ростехнадзор возбуждает и рассматривает дела об административных правонарушениях по статье 14.61 в общем порядке, предусмотренном КоАП РФ.

3.6.3. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

Законодательством Российской Федерации не установлен максимальный срок, который может быть указан в предписании, выданном по результатам проверки, а также впоследствии при продлении сроков устранения нарушений.

Решение по срокам продления принимается на усмотрение территориального органа Ростехнадзора, выдавшего предписание.

Вместе с тем исполнимость предписания является важным требованием к данному виду ненормативного акта и одним из элементов его законности, поскольку предписание исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер и для его исполнения устанавливается определённый срок, за нарушение которого наступает административная ответственность. Исполнимость предписания следует понимать, как наличие реальной возможности у лица устранить в указанный срок выявленное нарушение.

3.6.4. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении проверок, а также при рассмотрении обращений, так например:

- дано разъяснение руководителям территориальных сетевых организаций по вопросу применения Правил переключений в электроустановках, а именно о необходимости проведения технического освидетельствования оборудования, зданий и сооружений объектов электроэнергетики, направления уведомлений о начале работы комиссии, привлечения к работе комиссий представителей специализированных организаций.

3.7. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

3.7.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора

После принятия новых или внесения изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

3.7.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

03.04.2020 было подписано постановление Правительства РФ № 440 (ред. от 27.06.2020) "О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году".

Приложением № 8 «Особенности применения разрешительных режимов, предусмотренных федеральными законами "Об электроэнергетике" и "О теплоснабжении" предусмотрено:

1. Временный фактический прием (подача) напряжения и мощности в ходе технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, временное подключение (технологическое присоединение) объекта теплоснабжения осуществляются без получения разрешения уполномоченного органа федерального государственного энергетического надзора на допуск к эксплуатации указанных объектов.

2. Первичная аттестация по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики проводится не позднее 3 месяцев с даты:

назначения на соответствующую должность;

перевода на другую работу, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации;

заключения трудового договора с другим работодателем, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации.

3. Имеющаяся аттестация по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики продлевается до 1 октября 2020 г. и считается действующей.

4. Проверка знаний требований охраны труда и других требований безопасности, предъявляемых к организации и выполнению работ в электроустановках, проверка знаний требований по безопасному ведению работ на объектах теплоснабжения до 1 октября 2020 г. не проводятся.

(п. 4 в ред. Постановления Правительства РФ от 11.06.2020 N 849)

(см. текст в предыдущей редакции)

5. До 1 июля 2021 г.:

энергосбытовая деятельность может осуществляться без лицензии на осуществление энергосбытовой деятельности и без применения к лицам, осуществляющим энергосбытовую деятельность, предусмотренной законом ответственности за осуществление энергосбытовой деятельности без лицензии;

для получения юридическим лицом статуса субъекта оптового рынка электрической энергии и мощности, участника обращения электрической энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности не требуется получение лицензии на осуществление энергосбытовой деятельности гарантирующим поставщиком, энергосбытовой организацией, а также территориальной сетевой организацией для целей исполнения функций гарантирующего поставщика в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике.

(п. 5 введен Постановлением Правительства РФ от 27.06.2020 N 940)

3.7.3. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

Приказом Минэнерго России от 10.07.2020 N 546 утверждены требования к релейной защите и автоматике различных видов и ее функционированию в составе энергосистемы. Документ включает в себя также требования к чувствительности и селективности устройств релейной защиты.

Требования должны выполняться при:

- проектировании, строительстве, реконструкции, модернизации и техническом перевооружении объектов электроэнергетики, разработке необходимой для этого проектной документации, подготовке и согласовании технических условий на технологическое присоединение объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, разработке схем выдачи мощности объектов по производству электрической энергии, схем внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, проектной документации для их технологического присоединения к электрическим сетям, создании (модернизации) устройств и комплексов РЗА, разработке необходимой для этого проектной и рабочей документации;

- обеспечении функционирования в составе электроэнергетической системы устройств и комплексов РЗА, созданных (модернизированных) после вступления в силу настоящих требований.

При этом требования к чувствительности и селективности устройств релейной защиты должны выполняться при обеспечении функционирования в составе

электроэнергетической системы устройств и комплексов РЗА, введенных в эксплуатацию до вступления в силу настоящих требований.

Выполнение требований является обязательным для:

- субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, владеющих на праве собственности или ином законном основании объектами по производству электрической энергии, объектами электросетевого хозяйства и (или) энергопринимающими установками, входящими в состав электроэнергетической системы или присоединяемыми к электроэнергетической системе (далее - владельцы объектов электроэнергетики);

- системного оператора и субъектов оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах (далее - субъект оперативно-диспетчерского управления);

- проектных организаций и иных юридических и физических лиц, осуществляющих разработку документации или выступающих заказчиками при выполнении работ.

Требования не распространяются на устройства, реализующие функции автоматического регулирования возбуждения генераторов, и устройства, обеспечивающие участие генерирующего оборудования в общем первичном регулировании частоты.

Кроме того, приказом Минэнерго России от 13.07.2020 N 555 утверждены Правила технического обслуживания устройств и комплексов релейной защиты и автоматики.

Правила устанавливают порядок организации, планирования, подготовки и производства технического обслуживания комплексов и устройств РЗА, а также функционально связанных с ними вторичных цепей, расцепителей автоматических выключателей, измерительных трансформаторов тока и напряжения, элементов приводов коммутационных аппаратов, оборудования высокочастотных трактов и каналов.

Техническое обслуживание устройств и комплексов РЗА является неотъемлемой частью процесса их эксплуатации, обеспечивающей проверку работоспособности РЗА, выявление причин отказов и устранение неисправностей устройств РЗА. Для обеспечения нормального функционирования устройств и комплексов РЗА новыми правилами определены виды, периодичность, последовательность и объемы их технического обслуживания.

Дата вступления приказов в силу - 23.01.2021.

3.7.4. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

23 мая 2019 года вступили в силу Правила переключений в электроустановках, утвержденные приказом Минэнерго РФ от 13 сентября 2018 года №757. При проведении проверочных мероприятий положения данных Правил доводится до должностных лиц поднадзорных предприятий.

3.8. Необходимые организационные, технические и иные мероприятия для реализации новых требований нормативных правовых актов

3.8.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора

1). В настоящее время дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5. «невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица),

осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства» по протоколам об административных нарушениях, составленным должностными лицами Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный энергетический надзор, рассматриваются мировыми судьями, что влечет за собой увеличение документооборота, а именно: дополнительную нагрузку по его формированию на должностных лиц Ростехнадзора и дополнительную нагрузку по его рассмотрению на мировых судей.

Предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ:

Внести изменения в статью 23.30. в части наделения полномочиями рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5 Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный энергетический надзор, по протоколам об административных нарушениях, составленным должностными лицами государственного органа.

2). На сегодняшний день в соответствии с требованиями риск - ориентированного подхода плановые проверки, как правило, могут проводиться 1 раз в 5 или 6 лет, а при низкой категории риска вообще не проводятся. Данная ситуация не позволяет должным образом контролировать социально – значимые объекты, объекты с массовым нахождением людей, объекты с нахождением людей в беспомощном состоянии, либо ограниченных в своих передвижениях, либо не осознающих имеющейся опасности и т.п.

Считаем необходимым отнести к высокой категории риска следующие организации, в эксплуатации которой находятся следующие объекты:

- Здания лечебно-профилактических учреждений, в которых располагаются операционные и родильные блоки, отделения анестезиологии, реанимации и интенсивной терапии, кабинетов лапароскопии, бронхоскопии и ангиографии.

- Дома инвалидов и престарелых, детские дома и интернаты.

- Психоневрологические учреждения.

- Учреждения исполнения наказаний.

Обоснование: в указанных выше учреждениях находятся люди либо в беспомощном состоянии, либо ограниченные в своих передвижениях, либо не осознающие имеющейся опасности.

К значительной категории риска необходимо отнести следующие организации, в эксплуатации которой находятся следующие объекты:

- Учреждения образования, воспитания и подготовки кадров, рассчитанные на 50 человек и более.

- Здания лечебно-профилактических учреждений за исключением зданий, в которых располагаются операционные и родильные блоки, отделения анестезиологии, реанимации и интенсивной терапии, кабинетов лапароскопии, бронхоскопии и ангиографии.

- Гостиницы, общежития, дома отдыха, пансионаты и турбазы вместимостью 50 человек и более.

- Музеи и выставки федерального, республиканского, краевого и областного значения.

- Крытые зрелищные и спортивные объекты с количеством посадочных мест в зале вместимостью 300 и более человек.

- Открытые спортивные сооружения с искусственным освещением с количеством посадочных мест 5000 и более.

- Объекты предприятий торговли и торгово-развлекательных центров с торговой (торгово-развлекательной) площадью 1500 м² и более.

Обоснование: возможно массовое скопление людей, которое может привести к возникновению ЧС.

3). В соответствии со статьей 367 Трудового кодекса РФ государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики и теплоснабжения, установленных правилами по охране труда, осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими федерального государственного энергетического надзора. Предлагаем ввести изменения в законодательство в части наделения инспекторского персонала Ростехнадзора полномочиями по привлечению к административной ответственности по статье 5.27.1 КоАП РФ.

3.8.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

Для реализации норм, указанных в приложении №8 к постановлению Правительства РФ от 03.04.2020 № 440 (ред. от 27.06.2020) "О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году" необходимо:

- при эксплуатации электроустановок, в указанный период, организовать подготовку и обучение электротехнического персонала так, чтобы исключить случаи поражения электрическим током при производстве работ в электроустановках;

- после 1 октября 2020 незамедлительно организовать проведение аттестации по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики и проверку знаний требований охраны труда и других требований безопасности, предъявляемых к организации и выполнению работ в электроустановках, проверку знаний требований по безопасному ведению работ на объектах теплоснабжения;

- провести первичную аттестацию по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики не позднее 3 месяцев с даты назначения на соответствующую должность или перевода на другую работу, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации или заключения трудового договора с другим работодателем, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации.

3.8.3. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

Необходимо привести Главу 1.3 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных Приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003г. №6 в соответствие с положениями Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861.

3.9. Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

3.9.1. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

Заявления и обращения граждан, поступающие в отдел государственного энергетического надзора по Калужской области Приокского управления Ростехнадзора, рассматривались в установленном законодательством порядке, ответы направлялись в установленный законом срок.

За 12 месяцев 2020 года рассмотрено 116 обращений граждан.

По результатам рассмотрения обращений в адрес юридического лица - ПАО «МРСК Центра и Приволжья» выдано 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

По 3 обращениям проведены 2 внеплановые документарные проверки и 1 совместная проверка с Людиновской городской прокуратурой, по итогам которых возбуждено 3 дела об административных правонарушениях.

3.9.2. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области

За 12 месяцев 2020 года поступило 38 обращений граждан и юридических лиц, рассмотрено 39 обращений (с учётом обращения переходящего с прошлого года). По всем обращениям были даны разъяснения.

4. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2020 год

4.1. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Не обеспечивается соблюдение обязательных требований при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации ГТС, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт.	Обеспечить соблюдение обязательных требований при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации ГТС, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт.
2.	Не обеспечивается контроль (мониторинг) за показателями состояния ГТС.	Обеспечивается контроль (мониторинг) за показателями состояния ГТС
3.	Не осуществляется оценка безопасности ГТС, в том числе оценка безопасности ГТС и анализ причин ее снижения с учетом работы в каскаде, вредных природных и техногенных воздействий, результатов хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанной со строительством и с эксплуатацией объектов на водных объектах и на прилегающих к ним территориях ниже и выше ГТС.	На постоянной основе осуществлять оценку безопасности ГТС, в том числе оценку и анализ причин ее снижения с учетом работы в каскаде, вредных природных и техногенных воздействий, результатов хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанной со строительством и с эксплуатацией объектов на водных объектах и на прилегающих к ним территориях ниже и выше ГТС.
4.	Не обеспечивается разработка и своевременное уточнение критериев безопасности ГТС, а также правил его эксплуатации.	Обеспечить разработку и своевременное уточнение критериев безопасности ГТС, а также разработку и утверждение правил эксплуатации ГТС.
5.	Не развивается системы контроля за состоянием ГТС.	Принять меры по оснащению ГТС системами контроля (для 1-3 класса ЛСО, 4 класса водомерными рейками и реперами)
6.	Не анализируются причины снижения безопасности ГТС.	Систематически анализировать причины снижения безопасности ГТС. (ГТС,

		находящиеся в эксплуатации более 25 лет, независимо от состояния должны один раз в 5 лет подвергаться комплексному анализу с оценкой их прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности. На основе фактических физико-механических характеристик материалов сооружений и их оснований при необходимости (наличии признаков предаварийного состояния) комплексному анализу состояния сооружения подвергаются во внеочередном порядке.)
7.	Не своевременно осуществляется разработка и реализацию мер по обеспечению технически исправного состояния ГТС и его безопасности, а также по предотвращению аварии ГТС.	Обеспечить разработку и реализацию мероприятий направленных на поддержание ГТС в технически исправном и безопасном состоянии сооружения, а также по недопущению возникновении аварии ГТС.
8.	Не обеспечивается проведение регулярных обследований ГТС.	Обеспечить проведение регулярных обследований ГТС.
9.	Отсутствует квалифицированная служба эксплуатация ГТС.	Эксплуатацию ГТС осуществлять квалифицированной службой эксплуатации.(Обучить и аттестовать специалистов службы эксплуатации).
10.	Отсутствует финансирование мероприятий по эксплуатации ГТС и обеспечению его безопасности.	Обеспечить финансирование мероприятий по эксплуатации ГТС и обеспечению его безопасности.
11.	Отсутствует договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.	Заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.
12.	Не осуществляется капитальный ремонт, реконструкция, консервация и ликвидация ГТС в случае его несоответствия обязательным требованиям.	При несоответствии обязательным требованиям безопасности осуществлять капитальный ремонт, реконструкцию, консервацию и ликвидацию ГТС.
13.	Не обеспечивается внесение в Регистр сведений о ГТС.	Представить сведения для внесения в Регистр ГТС.
14.	Не представлена декларация безопасности ГТС	Разработать и представить на утверждение декларацию безопасности ГТС.
15.	Эксплуатация ГТС осуществляется без Разрешения на эксплуатацию.	Получить разрешение на эксплуатацию ГТС.
16.	Отсутствует финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС.	Иметь финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС за счет собственных средств собственника или эксплуатирующей организации, а также за счет страховой суммы, определенной договором страхования риска гражданской ответственности.
17.	Руководители организаций,	В целях подтверждения знания

	<p>осуществляющие профессиональную деятельность, связанную с эксплуатацией, а также техническим обслуживанием, эксплуатационным контролем и текущим ремонтом гидротехнических сооружений аттестацию по вопросам безопасности гидротехнических сооружений не проходят.</p>	<p>обязательных требований к обеспечению безопасности ГТС обеспечить, не реже одного раза в пять лет пройти аттестацию по вопросам безопасности ГТС руководителям организаций, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, капитальным ремонтом, эксплуатацией, реконструкцией, консервацией и ликвидацией, а также техническим обслуживанием, эксплуатационным контролем и текущим ремонтом ГТС.</p>
--	---	--

4.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю

За 12 месяцев 2020 года межрегиональным отделом по надзору за ГТС проведено 310 проверок соблюдения требований безопасности ГТС (475– за аналогичный период 2019 года). По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено и предписано к устранению 2145 нарушения требований безопасности ГТС (3661- за аналогичный период 2019 года). За допущенные нарушения требований законодательства РФ к административной ответственности привлечено 143 лиц (205 – за аналогичный период 2019 года) на общую сумму 1740,2тыс.руб.(1705,5 тыс.руб.- за аналогичный период 2019 года), взыскано 1601,2 тыс.руб.(1479,0 тыс.руб.– за аналогичный период 2019 года).

Из 310 проведенных контрольно-надзорных мероприятий 94 это плановые проверки, 174 внеплановые и 42 проверки в режиме постоянного надзора.

При этом, из 94 плановых проверок 76 проведены в период с 18 марта по 30 декабря 2020 года и исключительно в отношении органов местного самоуправления (в соответствии с требованиями Федерального закона №131-ФЗ).

Плановые проверки в отношении ГТС IV класса в 2020 году не планировались.

4.3. Наложённые по результатам проверок и мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

За 12 месяцев 2020 г. работниками отдела, при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности ГТС было наложено 143 административных штрафов:

- на должностное лицо – 96 штраф;
- на юридическое лицо - 46 штрафов;
- на граждан – 1 штраф.

Общая сумма наложенных штрафов составила 1740,2 тысяч рублей, в том числе:

- на должностное лицо – 339,2 тыс.руб.;
- на юридическое лицо – 1400,0 тыс.руб.;
- на граждан – 1 тыс.руб..

Наложено 7 административных наказаний в виде предупреждения.

4.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

По итогам 12 месяцев 2020г. в Калужской области должностным лицом ООО КМДК «Союз-Центр» Говорушко А.В. в Боровском районном суде Калужской области было оспорено постановление начальника межрегионального отдела по надзору за ГТС, вынесенное по результатам совместной проверки с прокуратурой области. Решением Боровского районного суда Калужской области от 16 сентября 2019г. по делу № 12-110/2019 жалоба Говорушко А.В. оставлена без удовлетворения.

4.5. Сведения о проведенных профилактических мероприятиях и их результативности

Вынесено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Выдано представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения - 7.

4.6. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении проверок, а также при рассмотрении поступивших обращения.

4.7. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

4.8. Необходимые организационные, технические и иные мероприятия для реализации новых требований нормативных правовых актов

В настоящее время дополнительных организационных, технических и иных мероприятий для реализации новых требований нормативных правовых актов не требуется.

5. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного строительного надзора за 2020 год

5.1. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- К работам при строительстве опасных производственных объектов допускался персонал, не аттестованный в установленном порядке;
- Несвоевременное и некачественное оформление исполнительной документации;
- Нарушения проектных решений, невыполнение требований законодательных и иных нормативных правовых актов, несоблюдение технологии строительства;
- Нарушение сроков предоставления извещений застройщиком (техническим заказчиком) о начале строительства (реконструкции) и лицами, осуществляющими строительство (реконструкцию), о сроках завершения работ, подлежащих проверке.
- Невыполнение экологических, санитарно-эпидемиологических и пожарных требований заложенных в проектной документации, несвоевременная уплата за негативное воздействие на окружающую среду;
- Невыполнение в установленный срок ранее выданного предписания.

5.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю

За 12 месяцев 2020 года работниками Управления проведено всего 110 проверок на подконтрольных объектах, в том числе 49 проверок на объектах строительства и 61 проверка на объектах реконструкции, так же проведена 1 внеплановая проверка саморегулируемой организации.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению государственного строительного надзора за отчетный период было выявлено всего 1450 нарушений требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе 695 нарушений на объектах строительства, 755 нарушения на объектах реконструкции. Из указанных нарушений было выявлено 72 нарушения требований в сфере охраны окружающей среды, 35 нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства и 64 нарушения требований пожарной безопасности.

В ходе надзорных мероприятий по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций нарушений не выявлено.

5.3. Наложённые по результатам проверок и мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

За 12 месяцев 2020 года работниками Управления, при осуществлении государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями, было возбуждено 147 административных дел, 2 дела передано в суд, по результатам рассмотрения административных дел вынесено 34 предупреждения и 113 административный штраф.

Наложённые административные штрафы:

- на должностное лицо - 67 штрафов; на юридическое лицо - 46 штрафа.

Общая сумма наложенных штрафов составила 6478,0 тысяч рублей, в том числе:

- на должностное лицо – 1308,0 тысяч рублей; на юридическое лицо – 5170,0 тысяч рублей.

Административные штрафы налагались:

- по статье 6.3 "КОАП РФ" – 1 штраф на сумму 10,0 тыс.руб.;
- по статье 9.4 "КОАП РФ" – 90 штрафов на сумму 4768,0 тыс.руб.;
- по статье 9.5 "КОАП РФ" – 17 штрафов на сумму 1555,0 тыс.руб.;
- по статье 9.5.1 "КОАП РФ" – 3 штрафа на сумму 90,0 тыс.руб.;
- по части 1 и 6 статьи 19.5 "КОАП РФ" – 2 штрафа на сумму 55,0 тыс.руб.

Взыскано 107 штрафов на сумму 6588,0 тыс.руб.

5.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

Количество судебных дел за 12 месяцев 2020 года: 2;

Количество выигранных судебных дел: 2;

Количество проигранных судебных дел: 0;

Находятся в стадии производства дел: 0.

5.5. Сведения о проведенных профилактических мероприятиях и их результативности

В течение 12 месяцев 2020 года МОГСН и НСРО не проводило профилактических мероприятий.

5.6. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

В течение 12 месяцев 2020 года в МОГСН и НСРО поступило 2 обращения о разъяснении обязательных требований. Заявителю в установленный срок был направлен ответ.

5.7. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

В течение 12 месяцев 2020 года обращений о разъяснении новых требований нормативных правовых актов в МОГСН и НСРО не поступало.

5.8. Необходимые организационные, технические и иные мероприятия для реализации новых требований нормативных правовых актов

В настоящее время при осуществлении государственного строительного надзора, у работников Приокского управления Ростехнадзора отсутствует возможность организации проведения экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний, что не позволяет в полной мере контролировать выполняемые строительно-монтажные работы и использование строительных материалов.